

## 一、深圳河承載着港深之間的歷史淵源

深圳河源於梧桐山牛尾嶺，古稱羅溪、潒水，由東北向西南注入深圳灣，全長 3.7 公里，流域面積 312.5 平方公里。

自 1898 年中英簽訂《展拓香港界址專條》起，深圳河成為深港間的界河。

作為珠江三角洲水系中的重要河流，深圳河支流眾多，其中深圳一側的支流有沙灣河、佈吉河、福田河、皇崗河、新洲河；香港一側的支流則有梧桐河、平原河。河道蜿蜒曲折，沿着深圳、香港邊界流入后海灣。由於河床狹窄、河道曲折，加之海潮影響，深圳河兩岸歷史上經常遭受洪澇災害。保護和治理深圳河及其支流的水環境遂提上議事日程。1982 年，深港雙方正式啟動聯合治理深圳河的談判，之後確定通過裁彎取直等方案治理深圳河流域，工程實施過程中有九塊土地因河道走向改變導致重劃邊境管理線，其中最大的一塊在深圳河的皇崗 - 落馬洲段，亦即現稱之為「河套」的區域。這一歷史背景使得河套具有了特殊的政治經濟地理意義。

香港回歸後，由董建華先生擔任主席的香港特別行政區策略發展委員會在 2000 年 2 月發表《共瞻遠景齊創未來——香港長遠發展需要及目標》的報告，其中提到：香港回歸中國，是一個

重大的契機。「回歸之前規劃工作的種種限制在回歸之後已經消除。現在是時候為香港定下長遠的發展路向，確立一致遠景，激勵公營和私營機構以至整個社會上下一心，為共同目標而努力。」

深圳河兩岸是最能直觀感受「一國兩制」的地方，既是銜接深港兩地社會經濟的樞紐地帶，亦是香港與珠江三角洲陸路交通運輸、旅客出入的必經之路，香港與內地跨界基礎設施建設大多分佈在這一帶，具有特殊的地緣關係。

深圳經濟特區的創立率先給深圳河帶來時代機遇。

1990年12月，深圳市政協成立。自1991年始，在深圳市政協常委、香港元朗區議會議員、香港新田鄉鄉事委員會主席文伙泰先生的提案推進下，深圳市政協常委會年年把深圳河跨境合作作為重大話題，引導香港委員參與、諮詢、推進。從第一屆政協開始，就持續將深圳河沿河經濟帶、河套一平方公里的開發建設和深港攜手融合發展等列入深港雙城合作重大話題，逢會必提、逢見必議、逢人必商。之後，深圳市政協在1996年(深圳河沿河經濟帶)、2006年(深港創新圈)、2012年(兩制雙城國際大都會)、2018年(河套深港科技創新合作區)做過四次比較大的、有全體香港委員參與的專題調研。深圳市及轄下各區的政協委員，通過不同社會管道和專業機構對接香港社會地方人士，發出共同的聲音，充實和推動了兩地政府的合作協商進程。

至2017年1月4日，深港兩地終簽訂政府間協定，一攬子解決深圳河治理後形成的土地變遷與管理權轉移等遺留問題。2019年2月中共中央、國務院公開印發了《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，河套片區深港融合發展進入快車道。

河套深港科技創新合作區的概念橫空出世。

## 二、我與深圳河一河兩岸的結緣

我17歲離開長沙下鄉當知青，37歲(1988年)再次離開長沙來到深圳。之後有機會接觸到深港科技合作和河套發展方面的研究，一直到退休十多年後的今天都放不下。到深圳37年，我自1990年開始就接觸深港合作事項，目睹了香港回歸前後深圳河兩岸衍生的雙城故事，也一直在不同層面參與實踐，且經歷了從香港回歸前的落馬洲河套研究到回歸後第一任特首提出的創新科技發展策略，再到第三任特首提出建設港深大都會並佈局十大跨境基建，推進大珠三角優質生活圈，第四任特首推進港深社會經濟深度合作直至融入國家大局、做「一帶一路」「超級聯繫人」，第五任特首落實河套深港科技創新合作區、首創北部都會區和「雙城三圈」戰略構想；到現在第六任特首倡導「超級增值人」、「雙向跳板」重要角色，深港間合作呈不斷推進不斷突破態勢這

樣一個過程。

香港回歸前，香港各界代表人物大多在全國人大、全國政協和廣東省人大、政協層面參與國家事務。作為經濟特區，深圳一直將港澳台僑工作放到非常重要的位置。1990年12月深圳市第一屆政協成立就首設聯誼委員會，負責港澳台僑委員的聯絡和服務。聯誼委員會主任由原廣東省委統戰部副部長、深圳市委統戰部部長譚煒出任。他從20世紀60年代就開始做統戰工作，熟悉兩地情況，人脈資源豐富。深圳市政協主要領導都是深圳經濟特區建設時期的「開荒牛」，與前來深圳投資的港澳台僑各界人士都非常熟悉，也支持他們通過政協管道參政議政。我作為深圳市第一屆政協聯誼委員會的辦公室主任自然參與其中。

1991年農曆春節後、元宵前，深圳市政協在香港首次舉辦春茗團拜。十二位深圳市政協港澳委員以及部分港區全國政協委員、人大代表，還有一些在深圳投資的香港各界友好人士悉數出席。其間，深圳市政協常委、聯誼委員會副主任、香港新界元朗新田鄉鄉事委員會主席文伙泰先生特別邀我交流，介紹了1979年以來他參與深圳東門老街改造，投資新華城和後續項目的各種艱辛，特別提出深圳、香港正在會商開通皇崗口岸、治理深圳河，深圳也在佈局建設福田保稅區。文先生說，他的家鄉在香港一側的新田鄉，與一河之隔的皇崗有着深厚淵源。希望政協可以聯繫

內地專家研究這一帶的發展機會，並通過政協平台和提案，推動落實、組織實施。

回到深圳，我立即將文伙泰常委的想法向市政協領導做了詳細匯報，並提出可以委託剛剛成立的綜合開發研究院參與，以發揮高端資源的作用。

深圳河一河兩岸的可持續發展規劃從一開始就得到了馬洪基金會和綜合開發研究院的指導、參與和推進。馬洪、高尚全、林凌、吳明瑜、董輔礪、李羅力、唐杰等多位專家都深度參與了研究、論證過程。特別是高尚全先生，作為香港特別行政區籌委會及籌委會預委會成員之一，親身經歷了香港回歸前那一幕幕驚心動魄的歷史事件，更能體會到這其中的艱難和挑戰。2000年，他親自為《深圳—香港：一河兩岸合作與發展研究》一書作序。在這一由中國大百科全書出版社出版，列入國家科委主導的《區域可持續發展研究叢書》的研究成果中，第一次提出了深圳河沿河經濟帶可持續發展的概念，肯定了深圳特區促進深港經濟發展基金會（以下簡稱「發展基金會」）1991-1996年期間的系列研究成果。現在讀來，仍具前瞻性、並有獨到之處。

高尚全先生在序言中指出：經過一段時期以來「堅持不懈的努力，開闢了民間管道，爭取香港社會各界的認同，爭取有關部門的理解；着眼於發展，着眼於回歸後的機遇，不失時機地開展

了對一河兩岸區域的綜合發展、交通設施、口岸運轉、治理深圳河、環境評估、科技服務、投資基金、華僑政策等系列研究，使一些關注深圳和香港發展的人們有了一顯身手的舞台。這些報告，對推動深圳與香港的合作，曾經起到過重要的、不可替代的作用。有些項目已經付諸實現，有些觀點已經潛移默化地深入到了香港社會。時至今日，我們看到，香港社會已經認同香港特別行政區策略發展委員會報告中的觀點，即『香港要成為亞洲首要國際都會，就必須在經濟發展上，與珠江三角洲其他主要城市如廣州、澳門、深圳、珠海等密切配合』。在社會生活方面，『隨着跨界交通的不斷改善，這個發展趨勢會日益明顯，並會帶動香港和區內其他主要城市的經濟進一步增長，促使珠江三角洲城市一區域的形成和發展』。

與此同時，文伙泰先生也不遺餘力地在民間加以推進。1997年4月，他給候任特首董建華先生寫了一封言辭懇切的信，希望香港特別行政區政府能夠着力推動深圳河沿岸地區的發展。他在信中引用了系列研究成果：**從長遠看，構築兩帶、貫通兩灣**。在治理深圳河三期工程的基礎上，新闢從三岔河口到沙頭角河口的河道（運河），貫通大鵬灣和深圳灣，改善環境，發展內河航運與旅遊，沿河兩岸構築兩條相互關聯的現代產業帶；從近期看，利用深圳河裁彎取直後，落馬洲一段有一平方公里的土地南

移，在重新劃定管理線後，在這個區域開展多項合作，如與福田保稅區配合，合作建立高科技園區等。文先生展望，「未來15年，深圳河一河兩岸是最具增長潛力的地區，50年內沿河兩岸將展現一個新興城市帶。這是舉世無雙的，是『一國兩制』的創舉，社會發展的必然。」

1993年2月，深圳市政協組織、邀請國務院相關部門參與，專題論證第一批開題的開通口岸穿梭巴士、建立跨境科技園、創立華僑投資基金等三個研究報告。專家們認為，深圳河沿河地帶區位獨特，深港經濟合作可為國家實施「一國兩制」，保持香港回歸後的繁榮穩定，促進深圳經濟特區更好的發展發揮特殊作用。論證會之後，文伙泰先生提出，希望有一個機構可以專注研究這個持續發展的區域合作項目。在深圳市主要領導的支持，深圳市政協的具體參與和指導下，由文伙泰先生出資，於1994年8月正式成立了深圳經濟特區促進深港經濟發展基金會。我受政協領導委派，擔任基金會秘書長。由此往後二十多年，我與深港河套規劃和深港科技合作保持着密切、持續的關聯，也保留和積累了不少當年工作過程中的資料。

2010年，香港安排十大跨境基建項目，我和葉劉淑儀議員交流時提到，蓮塘口岸將在2018年開通，河套則預計2020年可以啟動（編注：蓮塘/香園圍口岸最終於2020年8月26日啟

用；而河套深港科技創新合作區香港園區第一期兩座濕實驗室大樓於 2025 年 3 月底封頂，此前 11 號樓即人才公寓已完工，意味着香港園區在 2025 年下半年將迎來首批租戶進駐，正式進入營運階段）。我說硬聯通只要啟動，總可以看到預期；軟聯通就要看天時地利人和，隱形因素多且不穩定。如果（河套）2020 年能水落石出、看到眉目，就值得期待。

雖然一路坎坷，但兩地有識之士一直未曾放棄。粵港澳大灣區建設啟動後，河套被列為七大重點領域之一，曙光初現。我再一次投入研究和探討之中，但港深創新與科技園仍遲遲不見「下樓」，深港科技創新合作區（深圳園區）也一直不能「上路」。攬着「一國兩制」的特別優勢，卻在融合發展的對接中找不準節拍。

看似尋常最奇崛，成如容易卻艱辛。

2020 年 10 月 14 日，習近平主席為這個重大項目點題：**規劃建設好河套深港科技創新合作區**。賦予統一的名稱意味着藍圖既定：協同融合發展、相互促進共贏，持續關注了差不多 30 年的深港跨境科技創新合作模式就此開啟新篇章。

### 三、以口述史獻禮香港回歸 25 周年

2020 年底，我參加了清華大學港澳研究中心組織的數次香港專題論壇，之後也在不同的場合、從不同的角度引述了河套發展和深港合作歷程中的實踐心得。2021 年春節後，中心組織了以劉字濠副秘書長為主編的專責編輯組，我們一起開始了關於這段歷史深入系統的訪談，和文獻資料的分析整理工作。在大量、形式多樣的交流基礎上，逐步理清思路，確定框架，擬出工作大綱……實際寫作過程中，工作量遠超預想。加上疫情起起伏伏，使得工作不能正常進行。

過完國慶日，我開始在整理出來的框架文稿上作審校。為核對事情的原委，查實過程細節，明確時間先後，必須翻閱當年的原始資料。在非常時期，只有見縫插針，偶見空隙就特別申請出入，取回相關資料、拷貝文檔，翻箱倒櫃找出來十幾本當年的筆記本。2022 年春節後，所在社區因疫情封閉 100 多天，就在這些日子裏，我安安靜靜地完成了全部文稿的編輯審校工作。因為有筆記做參考，很多段落內容得以充實。如 1998 年田長霖教授一行來深圳考察交流、深圳專題課題組前後四次專題調研的座談會，都直接還原了當年場景，紀錄下非常有畫面感的現場實況。

深圳經濟特區創建以來，經濟社會的迅速發展極大地促進了

港深兩地互動、強化了雙城效應。隨着深圳河治理工程的完成，口岸佈局的完善、日益便捷的通關設施的建設，以及跨境公路、鐵路、橋樑更多的對接，特別是香港回歸以來，從「十四五」規劃帶來的機遇，到面向 2035 年乃至 2047—2050 年的新藍圖，深圳河沿線一河兩岸佈局由點連線，再輻射至周邊縱深地帶，一河兩岸、一區兩園的新格局已經形成。

正是在這個時間節點上，香港提出了「北部都會區」和「雙城三圈」的戰略構想。跨境相連的河套朝着「一區」方向探討協同發展的可能性，也就是將河套深港科技創新合作區作為「一國兩制」創新實踐的載體，大灣區全域改革開放的龍頭以探索政策的突破、培育和輻射，建設國際科技產業創新中心的試驗田，以及冀望其發展動能能夠成為港深兩地可持續發展的引擎。

非常感謝原深圳市副市長張鴻義先生欣然應允為本書簡體版寫下序言。序中他講了河套怎麼來的，港英當局前面怎麼做的、後面怎麼做的，整個歷史脈絡非常清晰。2022 年 4 月他在上海疫情最嚴重的時候認認真真寫完長篇序言，通篇文字考究，從史料的運用、時間人物的核對，到標點符號，非常認真，我邊讀邊學習，莫名感動。

香港科技大學創校校長吳家瑋教授遠隔重洋，修改審定涉及他本人參與的內容，還答應出版後撰寫新書推薦語。吳家瑋校長

沒有食言，書出來後他寫道：「**一個個親歷的故事，譜寫了鮮為人知的真實歷史，值得國人仔細拜讀。**」

另外一篇序言的作者是香港大學教授陳清泉院士。這位智慧電池領域的頂級專家，是回歸後首位來自香港的中國工程院院士。他一口應承為本書寫序，花了兩天時間讀完全書後，趕在參加回歸 25 周年活動前給我傳來了這篇序。序中講述了他在 2017 年牽頭 24 位香港院士聯名給習近平主席寫信的經過——這封信推動並促進了整個大灣區作為國際科技創新中心的地位。6 月 30 日下午，陳院士發來他在香港科技園給習主席匯報、尤其是時任特首林鄭月娥在河套深港科技創新合作區模型前向習主席報告的「第一現場」。令我一下子感到一件事堅守 30 年的價值和意義。

2022 年 6 月 30 日，香港科技園，面對河套深港科技創新合作區的沙盤，林鄭月娥信心滿滿地向習近平主席報告：「一河兩岸，創新科技，看來這裏的前景比矽谷還要好。」習主席則希望香港發揮自身優勢，匯聚全球創新資源，與粵港澳大灣區內地城市珠聯璧合，強化產學研創新協同，着力建設全球科技創新高地。

行而不輟，未來可期。

香港回歸 25 周年之際，我口述和整理的《深港科技創新口

述史——河套的前世今生與深港合作》一書文稿終於殺青，並在交由出版社一年後，在2023年6月終於開機印刷、正式出版。始於1990年的偶遇，到2022年大局已定，通過圖文並茂的方式，將我和河套三十餘年的緣份留了下來。

我在7月中旬拿到第一批書後，幾位香港朋友特別邀請我前往2023年香港電腦通訊節做專場分享，分享會8月26日在香港會議展覽中心舉行。作為深港兩地科技合作發展的見證者之一，香港電腦商會上任會長王志強先生親臨現場做開場致辭，我則做了主旨發言。當天的分享會邀請了四組嘉賓從不同角度聚焦以河套為極點的協同創新之旅。我以問題為導向，呼籲大家有戰略思維的同時也要有戰術抓手，我認為目前工作重心是要活化新界土地、搭建合作平台、協同規劃基建、保障人才支撐、求異存同規則。當務之急應着手搭建載體平台、制定規則通道、精心設計產品、保障人才支撐、促進市場應用。需要用工程構建的思維，選擇齒輪咬合的方式，建立傳動系統，大輪帶小輪，小輪帶穩定輪，穩定輪帶方向輪，通過不同的方式共建河套跨境新平台。

分享會上，我與不同特點的嘉賓選擇不同主題交流。在**河套情結**環節，文伙泰先生的長子、新界原居民代表文繼光先生，香港博匯智庫主席、特首政策組專家組成員張量童先生分別講述了自己與河套地區的淵源。無論深港兩地政府如何爭論河套土地的

權屬，民間層面打通這一交界區域、實現跨境合作的熱情還是比較飽滿的，文伙泰先生是重要的代表性人物之一。

**協同創新**環節我和老朋友、科技創業者、「快譯通」電子詞典創始人、從事天使投資多年的譚偉豪先生和陳其福先生一起交流分享。深圳從上世紀80年代中後期開始成為包括港資在內的內外資的投資熱土。內地不少高等院校和科技機構陸續將一些成熟的技術轉移到深圳，利用深圳的高科技產品製造優勢和香港的資金優勢進行產業化嘗試，這些技術客觀上成為了促成深港科技產業合作的紐帶和橋樑，譚偉豪先生的「快譯通」本身就是香港工業利用內地科技成果，通過資本市場導入優質資源，進軍國際市場較具代表性的案例。

**融合發展**看青年，這個環節裏港深兩地青年孫立發先生、陳升先生分享創新創業經歷及心得，呼籲更多的青年抓住良機。香港中文大學博士畢業後在深港兩地創業的孫立發先生講到，深圳和香港有很大的協同作用，且資源是互補的，香港有六大高校，深圳有較為優勢的落地機會，貼近產業。通過借助深港合作平台以及產學研基礎可實現更大的價值。而在粵港澳科技合作的框架下，雙方政府更是共同出資支持兩地企業和科研機構合作開展創新研發項目，共同申報、共同評審，並共促其產業化。一直站在大灣區協同合作前列的兩位代表，為我們展示了不俗的前景。

一國兩制研究中心研究總監方舟先生的一席話很有代表性。「現在香港除了金融、貿易，還需要培育新的發展動能，最重要的就是創科產業。伴隨着河套的啟動和整個北部都會區概念的推出，在香港是一個革命性的變化，體現了主動與深圳的融合，在新界北創造香港第二個都市核心區。」全國青聯委員、明匯智庫副總監謝曉虹女士正在做一個社會調研，了解兩地各界人士是怎麼理解行政長官林鄭月娥 2021 年所發表的任內最後一份《施政報告》中提出的建設「香港北部都會區」、深化深港合作形成「雙城三圈」格局的。其中**民生祈福及創生態建設**成為關注的焦點。

一本書的分享帶出了這麼多不同背景、不同職業人士的關注。香港特別行政區第十三屆全國人大代表、慧智顧問有限公司總裁洪為民先生為那次分享會發表總結感言。他說河套地區頗具傳奇色彩，其歷史和發展經歷了太多的討論、規劃、博弈及爭議，中央、廣東、深圳、香港四方均參與其中，產生了很多富有智慧的決定和令人津津樂道的趣聞，也帶動了深港後續的合作，並產生新的機遇。河套深港科技創新合作區匯聚世界目光，成為深港科技合作的重要平台，也是建設粵港澳大灣區國際科技創新中心和綜合性國家科學中心的引擎和重要支撐。河套像是一根臍帶，將香港與內地緊緊聯繫在一起；通過此次分享會，河套更像一顆大腦，為深港科技協同創新發揮協調和引領作用。

那一天恰逢深圳經濟特區建立 43 周年，現場採訪的深圳衛視直新聞記者把握時機，活動新聞當晚就在深圳播出。更有意思的是，三天後的 8 月 29 日，國務院正式公佈了河套深港科技創新合作區(深圳園區)的規劃。一時間，香港立法會議員、深圳政府官員、河套落戶企業和相關管理部門，以及福田乃至港深兩地研究機構紛紛前來查詢本書。熱心的讀者還擔負起「責任校對」，指出若干人名等需要校訂之處。清華大學港澳研究中心積極聯繫出版社，在修訂後又加印了 2000 冊。繼香港電腦協會第一時間為該書舉辦專場推薦會後，深圳南山圖書館、深圳科技圖書館河套分館、深圳圖書館北館也先後舉辦專題讀書會。

2024 年 11 月，香港也頒佈了香港園區的發展綱要，提出將河套香港園區發展成為聯通內地與國際的世界級科技創新樞紐，以及國家培育發展新質生產力的主要策源地。很多香港朋友建議我出繁體字版，以便讓更多的港人知曉 30 多年來圍繞河套園區展開的探索、努力和憧憬，以及它對香港乃至大灣區的未來意味着什麼。希望讀者能夠讀出其中沉味：港深攜手、推動河套跨境協同創新既是一代人的期盼，更是無數先行者一步一步踏出來的新路。