

序一（陳有慶）	7
序二（李焯芬）	9
序三（高佩璇）	10

## 第一章 緒論

<b>第一節 研究背景與研究意義</b>	14
一、研究背景	15
二、研究意義	17
<b>第二節 國內外相關研究綜述</b>	19
一、國外研究動態	19
二、內地相關研究動態	28
三、香港地區研究動態	40
<b>第三節 理論準備</b>	44
一、理論工具	44
二、核心概念界定	49
<b>第四節 分析框架與研究方法</b>	53
一、分析框架	53
二、研究方法	59
<b>第五節 研究對象簡介</b>	63

## 第二章 香港民間商會組織發展的概況

<b>第一節 十九世紀末香港的社會背景</b>	68
一、政治上建立港督專制的殖民管制模式	69
二、經濟上實行自由貿易制度	71
三、社會上形成以英國殖民者和紳商為主宰的治理結構	74
四、文化上營造「中西傳統共存」的獨特人文景觀	77
<b>第二節 香港民間商會產生的動因</b>	79
一、英治時期香港社會結構的特殊性	80
二、港英政府社會福利政策的缺失	80
三、行政吸納政治的發展機遇	82
四、自由港寬鬆的經濟環境	83
<b>第三節 香港民間商會的現狀</b>	84
一、香港民間商會的類型	85
二、香港民間商會的特點	85
三、香港民間商會的一般功能	87

## 第 三 章

# 早期香港潮商崛起及其商人團體的發展與嬗變

第一節	早期潮人闖港謀生的緣起	96
第二節	潮商草創時期及其最早商人團體的形成	100
	一、潮人商幫在香港崛起： 從拓荒者到南北行的中堅	100
	二、香港南北行公所與聚和堂的成立	104
第三節	潮商興盛時期與旅港潮州八邑商會的建立	107
	一、潮商興盛時期： 從南北行中堅到各相關行業的表表者	108
	二、旅港潮州八邑商會的建立： 香港最具影響力的潮商團體	111
第四節	旅港潮州八邑商會的合法性考察	115
	一、合法性的涵義	116
	二、合法性的基礎	118
	三、商會合法性的基礎和來源：文化認同	119

## 第 四 章

# 近代香港潮州商會的自主自治及其功能

第一節	傳統的自主自治結構	126
	一、自主治理的內部結構	127
	二、商會的運行機制	130
第二節	以潮商為主體的社會網絡	137
第三節	外部制度環境	140
	一、相關法律法規	140
	二、政策環境	140
	三、商會與政府的關係	141
第四節	近代香港潮州商會自主治理模式下的功能	146
	一、自定章程、自籌經費、自我管理與自治功能	146
	二、辦「潮商學校」、修「潮州義山」與服務功能	147
	三、賑「潮汕八二風災」與社會公益功能	153
	四、撤銷洋米進口稅、恢復香港批信與 維護會員權益的功能	156

## 第 五 章

# 現代香港潮州商會協治理及其功能

<b>第一節</b>	<b>法制型治理結構與權威型治理結構的融合</b>	162
	一、現代商會內部的組織機構設置	163
	二、現代商會的運行機制	165
<b>第二節</b>	<b>構建跨國社會網絡雛形</b>	174
	一、跨國社會網絡建構的動因	175
	二、建構跨國社會網絡的標誌： 國際潮團聯誼年會的成立	177
	三、跨國社會網絡的初步形成	179
<b>第三節</b>	<b>外部制度環境</b>	183
	一、在法律法規方面	183
	二、現代香港潮州商會與政府的互動關係	184
<b>第四節</b>	<b>協治治理模式下的功能</b>	190
	一、香港潮州會館的落成與自治功能的凸顯	190
	二、新春團拜、宴賀鄉彥與社會動員功能的加強	194
	三、致力於社會公益事業與社會保障功能的拓展	196
	四、反對重估地稅與影響政府政策制定功能的體現	198
	五、積極參與社會公共事務與 協助政府施政功能的漸現	200

## 第 六 章

# 當代香港潮州商會合作治理模式及其功能

<b>第一節</b>	<b>合縱連橫治理結構的建立</b>	204
	一、當代香港潮州商會的機構設置	205
	二、當代商會的運作機制	214
<b>第二節</b>	<b>良好的外部制度環境</b>	217
	一、商會與香港特區政府友好的合作關係	218
	二、商會與內地地方政府友好的合作夥伴關係	228
<b>第三節</b>	<b>跨國社會網絡體系的全面建構與形成</b>	233
	一、從國際潮團聯誼年會到「國際潮團總會」的 發展過程	234
	二、國際潮團聯誼年會更名以及轉型的成因	238
	三、當代國際潮團總會跨國社會網絡體系的全面建立	240
	四、當代國際潮團總會跨國社會網絡體系的特點	247
<b>第四節</b>	<b>當代香港潮州商會合作治理模式下的功能</b>	251
	一、「孟蘭勝會」申遺成功與傳統文化教育功能的強化	251
	二、積極介入地方社會事務與公共管理功能的凸顯	254
	三、修改會章、鼓勵會員政治參與及其政治功能的彰顯	260

## 第七章

# 回歸後香港潮州商會參政議政功能凸現的現實邏輯

第一節	香港潮州商會參政議政功能凸現的時代背景	272
	一、政治制度的轉型	273
	二、政治文化的嬗變	276
	三、政治紛爭的加劇	278
第二節	香港潮州商會參政議政功能凸現的前提基礎	280
	一、雄厚的經濟實力	281
	二、良好的政商關係	284
	三、發達的市民社會	286
	四、社團領袖的引領作用	288
第三節	香港潮州商會參政議政功能凸現的實現機制	291
	一、民意代表機制	291
	二、政治協商機制	296
	三、行政決策機制	298
	四、政治人才培養機制	300
	五、公共輿論機制	303
	六、決策諮詢機制	305

## 第八章

# 結論與討論

第一節	香港潮州商會在社會治理中功能的變遷邏輯	308
第二節	回歸後商會社會治理功能發揮面臨的挑戰與思考	311
	一、回歸後商會社會治理功能發揮面臨的新挑戰	312
	二、新時期增強香港民間商會社會治理功能的思考	317
	參考文獻	322
	附錄一：香港潮州商會歷屆會長、理事長名錄	337
	附錄二：訪談提綱	339
	附錄三：訪談對象基本情況	343
	附錄四：〈爲反對政府重估地稅政策呈輔政司署文〉	349
	後記	352

## 序三

收到華南師範大學吳巧瑜教授大著《香港潮州商會社會治理功能百年變遷研究》厚厚的書稿，感到十分欣喜。香港潮州商會這家百年老會，成為內地學者研究的對象，並且出版專著，由此進入學術殿堂，作為新一屆會長，欣喜之餘亦感到驕傲。

香港各種社團成百上千，商會的數目亦不少，但走過百年歷程的商會為數不多。更重要的是，過去一百多年，潮州商幫在本港工商界叱吒風雲，巨賈輩出，各領風騷，在金融、糧油、紡織、物流、地產以及教育、慈善等多個領域，有舉足輕重的地位，對經濟繁榮及社會和諧貢獻良多。回歸前後，本港潮人參政議政熱情高漲，不少潮州商會首長在商言商之餘，亦積極就香港發展和國家進步建言獻策，甚至走入建制。吳巧瑜教授以香港潮州商會作為研究對象，可謂眼光獨到。

早在十多年前我就認識巧瑜教授，當時她還是一名博士生，從內地來到香港潮州商會考察調研，為撰寫博士論文搜集資料，我成為她搜集資料的其中一名訪談對象，她到我的公司來談了好幾次，其認真細緻、專注勤奮的工作態度令我印象深刻。後來，聽到她的博士論文《民間商會社會治理功能的變遷研究——以香港潮州商會為例》答辯順利通過，獲得博士學位，我為她感到高興。這幾年，巧瑜教授繼續追蹤研究潮州商會，希望進一步充實這篇論文的內容，多次到香港，和我進行深入交流，甚至有一陣子到我的寫字樓觀察記錄我的日常工作。終於，這部大約三十萬字的專著即將出版，我先睹為快，有兩點感受。

一是獨特的研究角度。潮州商會成立於1921年，舊稱「旅港八邑潮州商會」，是當年一批在香港事業有成的潮籍商界領袖發起成立，商會成立的核心宗旨是敦睦鄉誼、促進工商、服務社會。過去一百多年，商會經



歷五十四屆會董，始終堅持以這一宗旨為核心。作者突破一般社團研究側重線性描述的平面框框，把一個具有重要影響力的民間社團放到更大的時代歷史背景，運用社會學知識，從公共管理的角度來分析潮州商會的社會治理功能和作用，揭示這家老牌商會屹立香江逾百年，不斷傳承和發揚光大的內在邏輯、內生動力和外部因素，不僅具有歷史和學術價值，而且具有很強的現實意義。

二是嚴謹的治學精神。從 2008 年首次到香港調研，到今年這本書即將出版，前後歷時長達十六年，巧瑜教授對香港潮州商會情有獨鍾，投入大量時間和精力，長期關注、追蹤研究潮州商會，這種專心致志、鏗而不捨的研究精神，令人欽佩。更難得的是，作者記錄了包括已故國學泰斗饒宗頤、老會長陳有慶和陳偉南等前輩的口述歷史，這些史料非常珍貴，他們都是德高望重的潮人楷模，為潮州商會作出重要貢獻。書中還引用大量的原始文件、檔案和信函等第一手資料。慚愧的是，作為會長，對書中講述潮州商會的歷史和背景，對商會體制和結構的變遷了解甚少，好在有巧瑜教授給我補了一課。

是為序。

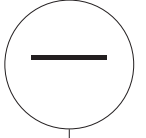
香港潮州商會會長

**高佩璇**

全國政協委員、BBS、JP

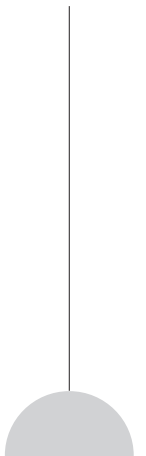
2024 年 10 月 22 日於香港尖沙咀

第



章

# 緒論



眾多特殊性使香港社會現象成為獨具研究價值的題域，其中，香港民間商會組織無疑應有一席之地。香港民間商會以其兼備英美法系和大陸法系行會組織的雙重特徵而獨具特色，其獨特的功能在香港社會治理中起到了積極的無可替代的作用。然而，對於香港社會的繁榮發展，近現代社會主流的觀點大多把它歸結為香港「行政主導+廣泛諮詢民主」的政制、規範的法制以及自由的貿易體系等政府與市場的體制要素，甚少從社會層面，如民間商會等中間組織來挖掘其深層的體制外要素。從治理理論上講說，民間商會是社會中與政府、市場並存的第三種力量的一個重要組成部分，也是社會治理的主體之一。因此，作為香港社會治理結構中不可或缺的主體和維持香港社會正常運作的中間性代表組織，香港民間商會應取得與其重要地位相匹配的學術關懷。

## 第一節 研究背景與研究意義

從十九世紀末至今，歷經一百多年的發展，香港的商會組織相當發達，不僅數量眾多，而且發育較為成熟。各式各樣地緣性的、血緣性的、業緣性的以及綜合性的商會、協會牌匾林立街頭，隨處可見。可以說，民間商會已遍佈香港社會各行各業，對香港社會有着強度滲透和深度參與，林林總總的商會組織已經構成了香港社會一道靚麗而獨特的風景線。民間商會組織在香港出現並茁壯成長，一方面是香港市場經濟發展的產物；另





一方面也是其廣泛的社會合法性、寬鬆的制度空間、豐富的社會資本以及自身合理的內部治理結構等因素共同作用的必然結果。

## 一、研究背景

作為香港社會治理的主體之一，香港民間商會以其獨特的功能，在維護市場秩序和社會秩序的正常運作中起到了不可替代的作用，長期以來為香港的繁榮發展做出巨大的貢獻。1990 年代以來，隨着市場經濟的發展、經濟體制改革和政治體制改革的深入，內地民間商會組織也呈現出蓬勃發展之勢。但是，相對來說，與香港的民間商會相比，內地民間商會在自主性、獨立性、民間性、自律性等方面較為滯後，其在社會治理中的功能也較為單一，存在一定的缺失之處。因此，開展對香港民間商會的功能研究，對促進我國內地民間商會的健康發展及其社會治理功能的完善，有一定的借鑒與啟示作用。

當筆者到香港進行調研，首次走進香港潮州商會時，便被其辦公室、會議廳裏那一排排古樸的書架以及書架上那一冊冊珍貴的歷史文化書籍所吸引。這確是一個與眾不同的商會，商會本該是商業氣息濃郁的地方，沒想到此商會卻到處洋溢着濃厚的歷史及傳統文化氣息。驚訝之餘，筆者開始對這個具有近百年歷史、有豐富內涵、有厚實文化積澱的精英薈萃的商會團體產生了濃厚的研究興趣。

香港潮州商會從 1906 年開始醞釀，1921 年正式成立，迄今已有百年歷史。一百年來，香港潮州商會秉承「敦睦鄉誼、弘揚文化、促進工商、服務社會、興學育才、扶貧救災」的宗旨，開拓奮進，繼往開來，使其成為凝聚香港潮人的核心以及聯絡世界各地潮團的紐帶和溝通海內外潮商的橋樑。今天，香港潮州商會不僅是香港一百多萬潮籍鄉親的一個最大和最具影響力的社團組織，而且也是世界範圍內頗具代表性的集政經文化工商各界精英所組成的地緣性商會組織之一。正如香港前港督衛奕信

曾說：「貴會的成就，在很多方面可以說是香港發展過程的寫照。」<sup>1</sup> 時任全國政協主席俞正聲 2016 年 12 月在北京會見香港潮州商會參訪團全體成員時也指出，香港潮州商會是「百年老會」，始終堅持愛國愛港立場，為促進香港繁榮穩定和內地改革發展，為中華民族解放和復興作出了積極貢獻。<sup>2</sup> 可以說，香港潮州商會作為一個民間商會組織，其發揮的功能與作用顯著，長期以來為香港和祖國的繁榮與發展做出重要貢獻。

近年來，隨着民間組織在社會治理中的功能及其社會作用的日益凸顯，香港民間組織開始獲得相應的學術關照。例如，香港中華總商會、東華三院、香港廠商聯合會等民間組織的相關理論研究正如火如荼地進行着，並逐漸形成一系列頗具影響力的學術成果，如《益善行導——東華三院 135 周年紀念專題文集》、《香港中華總商會 100 年》、《繼往開來——香港中華廠商會 75 年》等等。然而，通過對香港有關商會研究現狀的梳理，我們發現，至今為止，作為香港社會治理中不可或缺的主體以及維持香港社會正常運作的代表性民間商會組織之一，香港潮州商會有關的學術研究成果尚付闕如，只限於史學視角的著述以及一些概要性史話、商會自辦的會訊、紀念特刊等，而多學科視角的論著與學術性論文極為鮮見。

基於此，本書擬從公共管理學、社會學、政治學和史學等多元與交叉的學科視角出發，選擇「香港潮州商會社會治理功能百年發展變遷研究」作為題目，一方面，通過追溯自 1921 年至今，香港潮州商會百年的發展變遷歷史，客觀地描述香港潮州商會由一般的地緣性商人團體演變為當今香港凸顯社會治理功能的商會組織的不同凡響過程的田野志；另一方面，將研究對象即香港潮州商會作為觀察政府與社會的新視角，通過考察商會存在的合法性、商會的內部治理結構、商會的社會網絡體系以及商會的外

---

1 衛奕信勳爵：〈港督衛奕信勳爵在香港潮州商會七十周年紀念大會上致辭〉（1991 年 4 月 23 日），載《香港潮州商會七十周年紀念特刊》，第 96 頁。

2 《香港潮州商會會訊》，香港潮州商會出版，2017 年第 111 期，第 10—11 頁。



部制度環境等要素在不同時期的狀況與特點，力圖揭示香港潮州商會在社會治理中功能的發展變遷規律，拋磚引玉，以探索香港社會獨特的運行模式與行動邏輯。

## 二、研究意義

從政治社會學、公共管理學、歷史學、經濟學等學科視角來對香港潮州商會這一具有百年歷史、有厚實文化積澱、有豐富內涵以及社會影響力的精英薈萃的商人團體進行理論研究，無疑具有突出的理論價值和現實意義。

首先，從理論價值來看。一是把獨特社會背景下的香港潮州商會與世界其他商會組織進行比較，總結其獨特的既不同於西方又有異於東方的發展變遷規律，並力圖與西方主流社團組織理論進行對話，這有利於進一步深化民間商會等社會組織的學理、機理的理論研究；二是有利於深化香港社會治理結構和範式的理論研究，通過本書的討論，揭示在香港顯性治理模式（以政府、市場作為社會治理主體）之外還存在着一種隱性治理模式，即以社團組織為主體的社會治理結構及其機制，正是它一定程度上緩解了社會的緊張與衝突，保持了香港長期的繁榮與發展；三是有利於推動香港商會研究向多領域、跨學科深入研究的新嘗試，本書從政治社會學、公共管理學、經濟學、歷史學等跨學科的視角來探討香港潮州商會在社會治理中的功能發展變遷規律，有利於推動香港社會科學理論研究的進一步發展；四是有助於促進我國內地商會組織民間化改革及其社會管理體制改革理論的進一步發展，本書對特定社會背景下依然秉承中華文化傳統的潮州商人團體進行個案研究，通過對其中西兼備的自治辦會模式的總結，揭示了在香港以華人文化為核心的華人社團與西方社團一樣可以發展成為具有很強獨立性與民間性的自治組織，並且與政府、市場並列成為維護香港社會正常運作的社會治理主體。可以說，其發展模式內在的運作邏輯，辦會的基礎和機理，一定程度上折射了香港社會發展的內部規律。這將對我國內地民間商會及其管理體制的改革發展以及多元社會治理

結構的理論構建具有十分重要的參考價值和借鑒意義。

其次，從現實意義來看。總結香港潮州商會一百年來獨特的辦會模式，一是通過本研究，旨在論證因受合法性、內部治理結構、社會網絡體系以及外部制度環境等因素的影響，其社會治理功能在不同發展時期呈現出不同的特點，在實踐層面上，為民間商會更有效地發揮社會治理功能提供借鑒和參考。二是通過本研究，一方面揭示了潮汕文化的特點以及潮商精神的特質，另一方面揭示了對潮汕文化的認同不僅是潮人族群團結的緣由，也是香港潮州商會存在和運作的根基，從而弘揚了潮汕文化，推動與深化對中國傳統文化的研究。三是通過本研究，力圖挖掘香港潮州商會在新時期發展過程中存在的問題及其面臨的挑戰，居安思危，促進商會的健康和可持續發展；同時，以前瞻的、全球化的眼光來進一步討論香港民間商會未來的發展路徑。四是有助於進一步完善香港社會管理體制，促進香港社會的長期繁榮與穩定。香港回歸以來，隨着「一國兩制」、「港人治港」、「高度自治」政策的推行，其社會治理環境與治理主體產生根本性的轉變。社會內部結構的變動、社會關係的調整與社會力量的消長逐漸凸現，新時期香港社會治理面臨着新的變革與挑戰。本書以香港潮州商會作為體制外觀察香港社會治理的切入點，通過歷史考察與現實分析，力圖討論並揭示在香港行政體制之外還存在着的一種以民間組織為主體的社會治理結構和機制，正是它一定程度上消解和減弱了社會的矛盾與衝突，保持了香港長期的繁榮與穩定。

可見，在香港特殊和複雜的社會背景下，探討香港潮州商會在社會治理中的功能表現及其限度，對於推動香港民間商會等社團組織的良性發展以及構建更加符合香港歷史傳統和本土現實需要的社會管理體制具有重要的現實價值。