

目錄

- 002 導言：回首二十五年 讀懂「一國兩制」
- 008 開篇的話：回歸「一國兩制」的初心
- 011 為甚麼選擇「一國兩制」？
- 014 為甚麼說「一國兩制」是中國特色社會主義的重要內容？
- 017 為甚麼要「摸着石頭過河」？
- 020 為甚麼「一國兩制」要講兩句話？
- 023 為甚麼回歸前的香港不是殖民地？
- 026 為甚麼中央對香港有全面管治權？
- 029 為甚麼中央全面管治權與特區高度自治權相統一？
- 032 為甚麼是「行政主導」？
- 035 為甚麼不是「三權分立」？
- 038 為甚麼必須堅持「愛國者治港」？
- 041 為甚麼《中英聯合聲明》不是基本法的效力來源？
- 044 為甚麼說「一國兩制」是「大變」？
- 047 為甚麼「一國兩制」可以長期堅持？
- 050 為甚麼說回歸後香港開啟真正的民主？
- 053 為甚麼「雙普選」被卡住了？
- 056 為甚麼要構建有香港特色的民主選舉制度？
- 059 為甚麼中央出手制定香港國安法？
- 062 為甚麼 23 條立法不能再拖了？
- 065 為甚麼中央打出「組合拳」？
- 068 為甚麼「一國兩制」有巨大包容性？
- 071 結束語：堅定「一國兩制」制度自信
- 075 附錄：愛國三問 / 楊建平

導言：回首二十五年 讀懂「一國兩制」

香港回歸祖國已經二十五年，「一國兩制」經歷了實踐的檢驗。站在這個時點上回首過去，我們對「一國兩制」有了更加深切的感悟。習近平主席在香港發表重要講話，鄭重宣示「一國兩制」方針必須長期堅持，回答了全面準確貫徹「一國兩制」方針的重大理論和現實問題，為深刻認識「一國兩制」的理論邏輯和實踐規律，提供了指引。

作為前無古人的制度探索，「一國兩制」實踐取得舉世公認的成功，同時也遇到一些干擾和衝擊，受各種內外複雜因素影響，香港局勢一度出現嚴峻局面。中央適時出手撥亂反正，制定香港國安法，完善特區選舉制度，採取一系列標本兼治的舉措，推動香港實現由亂到治的重大轉折，「一國兩制」實踐重回正軌。

但凡新的探索難免有不盡人意的波折，「一國兩制」事業也是在一次次迎接挑戰、解決問題的過程

中破浪前行的，得與失，經驗與教訓，都是寶貴的財富。回首二十五年，我們對「一國兩制」的要義看得更加清晰，它至少包含以下幾點：

其一，維護國家主權、安全和發展利益是最高原則。「一國兩制」是國家統一和國家治理的制度安排，首要目標是國家統一。基本法序言寫明，設立特別行政區並實行「一國兩制」，是為了維護國家的統一和領土完整，保持香港的繁榮和穩定。中共十八大報告指出，維護國家主權、安全和發展利益，維護香港長期繁榮穩定，是「一國兩制」的根本宗旨。香港享有特殊制度安排的前提，是必須扛起維護國家安全和國家利益的憲制責任，守住習近平主席劃定的「三條底線」。

其二，憲法和基本法共同構成特別行政區的憲制基礎。憲法是國家的根本法、最高法，基本法是依據憲法制定的，不能拋開憲法講基本法，特區不存在脫離國家憲法的「憲制」和「法治」。這樣的憲制基礎和憲制秩序，要求香港實行的制度必須與國家主體實行的制度相協調、相適應。特區政府和香港居民必須遵從憲法的精神，尊重和維護中國共產

黨的領導，尊重和維護國家的政治制度及體制。同時維護基本法的權威，確保基本法各項規定的落實。

其三，中央全面管治權與特區高度自治權有機結合。主權與治權不可分割，中國政府對香港恢復行使主權之時也就擁有了對香港的全面管治權。特區的高度自治不是固有的，而是中央授權的結果。全面管治權是高度自治權的源頭，兩者統一銜接才能把特區治理好。特區政府向中央政府負責，接受中央政府的監督和問責。中央對特區政治體制、政治制度等重大問題有最終決定權，特區自治範圍內的事務由特區負責。

其四，堅持行政主導的特別行政區政治體制。這一點是上一點的延伸。香港回歸後重新納入國家治理體系，特區治理是國家治理的組成部分，特區的政治體制必須與國家主體的政治體制有效銜接。香港實行行政主導體制，是由我國單一制國家結構和特區作為地方行政區的憲制地位決定的，是行政長官對中央負責的有效方式。香港的政制發展必須有利於落實行政主導，確保行政長官在特區治理中的核心地位和權威，提高施政效能。

其五，必須落實「愛國者治港」。「愛國者治港」是「港人治港」的界限。基本法明確要求行政長官等公職人員必須宣誓擁護《中華人民共和國香港特別行政區基本法》，效忠中華人民共和國香港特別行政區。治港者必須具有牢固的國家觀念，特區的選舉制度必須確保進入管治架構的人，都是堅定的愛國者。守護好管治權，就是守護香港繁榮穩定，守護香港居民的切身利益。

其六，保持香港的獨特地位和優勢。實行「一國兩制」，就是要在解決統一問題的前提下，最大限度保留香港的特色和優勢。香港背靠祖國，聯通世界，具有不可替代的獨特作用。融入國家發展大局，以香港所長服務國家所需，進而實現自身更大發展，符合國家的發展戰略，符合國家和香港的根本利益和長遠利益。香港應該在民族復興的進程中，與祖國人民共擔責任，共享榮光。

以上各點相互聯繫、內在統一，從中可以看出一個共同特徵，那就是先有「一國」後有「兩制」，沒有「一國」就沒有「兩制」。「一國兩制」是在國家主體堅持社會主義制度的前提下制定的政策。也就

是說，內地是主體，內地實行的制度是前提，沒有主體和前提，「一國兩制」就是空中樓閣。鄧小平先生一語破的，他說：「我們搞的是有中國特色的社會主義，所以才制定『一國兩制』的政策，才可以允許兩種制度存在。」「沒有中國共產黨，沒有中國的社會主義，誰能夠制定這樣的政策？」「一國兩制」的獨特性在於，國家主體的社會主義與局部地區的資本主義並行不悖，由國家主體提供依託，以特殊的制度安排保持局部地區的特殊性。所以習近平主席說：「『一國』原則愈堅固，『兩制』優勢愈彰顯。」理解「一國兩制」方針，把握這一點最為緊要。

回首過去是為了面向未來。未來「一國兩制」更長的路應該怎樣走？最為關鍵的一點，就是按照習近平主席的要求，全面準確貫徹「一國兩制」方針。何謂「全面準確」？那就是不論「一國兩制」在實踐中遇到甚麼挑戰、如何發展演進，其中要義必須始終堅持，一以貫之。

青少年是「一國兩制」事業的傳承人。習近平主席說：「青年興，則香港興；青年發展，則香港發展；青年有未來，則香港有未來。要引領青少年深

刻認識國家和世界發展大勢，增強民族自豪感和主人翁意識。」傳承「一國兩制」，先要讀懂「一國兩制」，明瞭它的設計初衷和歷史脈絡，才能知道該堅持甚麼、完善甚麼，才能看清前進的方向。這是本書出版青少年版的拳拳用心。

江天遼闊，前程錦繡。二十五年風雨兼程，香港步入了由治及興的新階段。堅守初心，與時俱進，香港定能續寫「一國兩制」的新篇章。

思考

1. 「一國兩制」的要義。
2. 貫徹「一國兩制」既要堅定不移，又要全面準確。